

Promocija zdravja – pot za preprečevanje poklicnih bolezni ali (ne)upravičen strošek

Promocija zdravja z vidika služb finančnega nadzora

Nataša Musar Mišeljić,

vrhovna državna revizorka

Računsko sodišče Republike Slovenije

Vloga računskega sodišča

Računsko sodišče je najvišji organ kontrole državnih računov, državnega proračuna in celotne javne porabe (150. člen Ustave RS)



VARUH JAVNIH SREDSTEV

- osnovna naloga = **revidira** poslovanje uporabnikov javnih sredstev
- poleg tega: **svetuje** uporabnikom javnih sredstev, med drugim tako, da daje mnenja o javnofinančnih vprašanjih

Promocija zdravja na delovnem mestu

Promocija zdravja na delovnem mestu so sistematične ciljne aktivnosti in ukrepi, ki jih delodajalec izvaja zaradi ohranjanja in krepitev telesnega in duševnega zdravja delavcev (3. člen ZVZD-1)

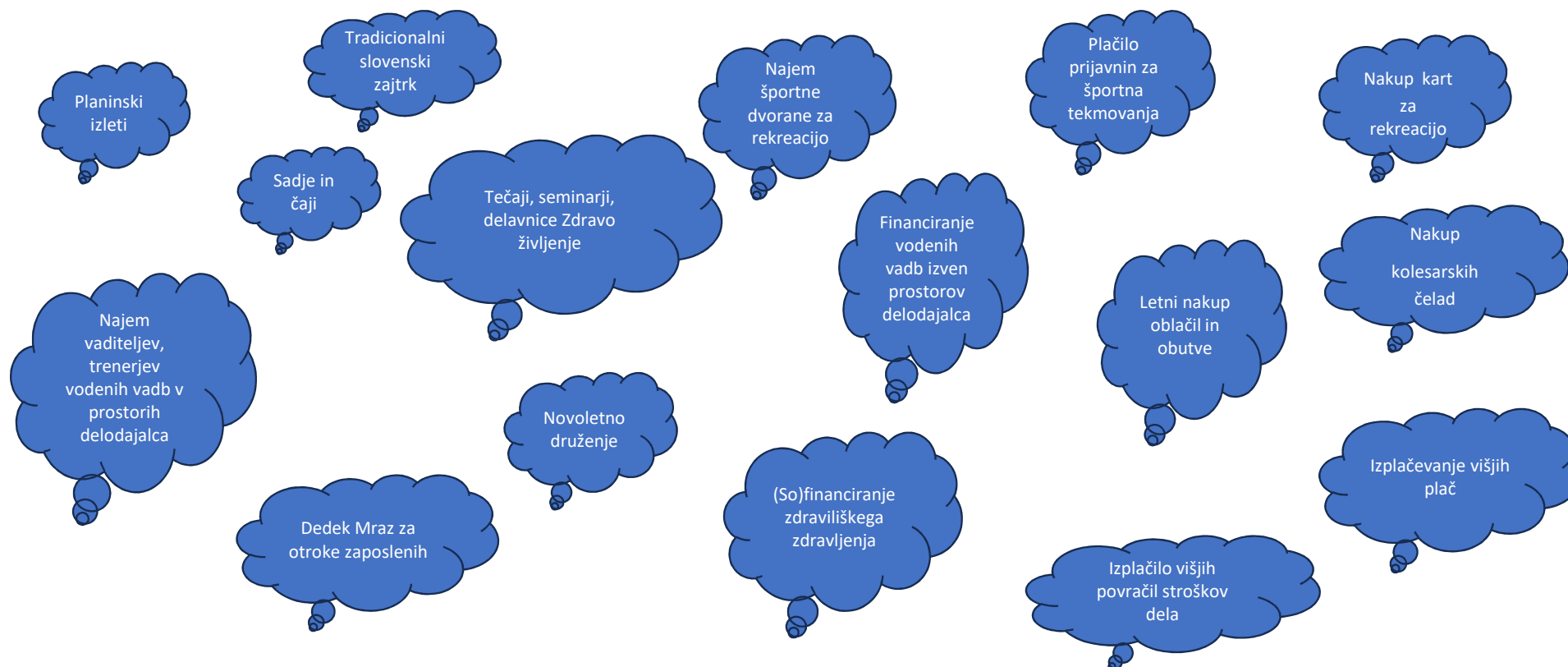


Delodajalec mora promocijo zdravja na delovnem mestu *načrtovati* ter zanjo **zagotoviti potrebna sredstva**, pa tudi *način spremljanja* njenega izvajanja (32. člen ZVZD-1)

ZASEBNI → osnovni motiv
DOBIČEK

UPORABNIK JAVNIH
SREDSTEV → omejitve
pri plačah in
nagrajevanju zaposlenih

Na računskem sodišču se pri izvajanju revizij ter zlasti pri **podajanju mnenj o javnofinančnih vprašanjih** srečujemo z najrazličnejšimi **idejami uporabnikov** javnih sredstev, za kaj in v kakšnem obsegu naj bi se namenjala sredstva za promocijo zdravja na delovnem mestu.



Temeljna dilema

Ali je PZDM namenjena **preprečevanju poklicnih bolezni ter drugih negativnih vplivov dela in delovnega okolja** ali **skrbi za zdravje zaposlenih na splošno** in povprek?



PZDM kot strošek

Iz **Smernic MZ** nedvoumno izhaja, da:

- se lahko veliko ukrepov izvaja praktično brez dodatnih finančnih stroškov ali z zelo nizkimi stroški in
- naj se pri pripravi načrta za PZDM v največji meri uporablja notranje vire in razpoložljivo znanje, saj je uporaba zunanjih izvajalcev lahko tudi povezana z večjimi stroški



ob **vsebinski ohlapnosti aktivnosti** v okviru PZDM, dejansko iz zakona in Smernic MZ ne izhajajo **nobene stroškovne omejitve**

Uporabnik javnih sredstev kot delodajalec

32. člen ZVZD-1:
za programe
promocije zdravja
mora zagotoviti
sredstva



Javnofinančna načela varčnosti,
učinkovitosti ter gospodarnosti

Restriktivna razlaga

Smernice za določitev in pripravo promocije zdravja na delovnem mestu (MZ) kot varuh javnih financ razlagamo restriktivno:

- programi naj vključujejo **ukrepe usmerjene v organizacijo dela, delavno okolje** in spremembe vedenj posameznika;
- vsebine programov naj **izhajajo iz potreb zaposlenih** (njihove učinke je potrebno spremljati in evalvirati)
- program naj **izvajajo zaposleni**
- program je **stroškovno učinkovit**

Predlogi smeri rešitev

- v smeri bolj določne **vsebinske definicije** možnih ukrepov PZDM ➡
ni PZDM vse, kar je po splošnem laičnem prepričanju zdravo ➡
Ministrstvo za zdravje
- možnosti za določitev **zgornje meje stroška** PZDM na zaposlenega v javnem sektorju ➡ ne more biti edina meja nebo ➡ Ministrstvo za finance